УПРАВЛЕНИЕ РОСПРИРОДНАДЗОРА ПО ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

06 июня 2019 г. Томск, ул. Шевченко 17

**ВОПРОСЫ и ОТВЕТЫ**

поступившие в ходе публичных слушаний по актуальным вопросам в области охраны окружающей среды и реформе контрольно-надзорной деятельности

**1. Согласно ст.67.1 ФЗ №7 «Об охране окружающей среды» в случае невозможности соблюдения НДВ, НДС на объектах II категории разрабатывается и утверждается план мероприятий по охране окружающей среды, требуется ли согласование плана с Федеральными службами?**

Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды утверждены приказ Минприроды России от 17.12.2018 N 667 (зрег. в Минюсте России 25.04.2019 N 54514). Согласно п.4 Правил, план разрабатывается для каждого ОНВ отдельно II категории, при невозможности обеспечения нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов.

Согласно п.1 ст.67.1 план мероприятий по охране окружающей среды подлежит утверждению. Однако конкретных указаний кто утверждает план мероприятий в вышеперечисленных нормативных актах нет.

При этом, согласно п.2 ст.6 Федеральный закон от 29.07.2017 N 225-ФЗ, планы снижения сбросов загрязняющих веществ в воду, разработанные до 01.01.2019, действуют до окончания срока их действия и признаются программами повышения экологической эффективности или планами мероприятий по охране окружающей среды.

Таким образом, 225-ФЗ фактически провел параллель между современным планом мероприятий по охране окружающей среды и ранее действовавшими планами снижения сбросов загрязняющих веществ.

Учитывая вышеизложенное, а также руководствуясь подзаконными нормативными актами – административными регламентами по выдаче разрешений на выбросы/сбросы, полагаем целесообразным представление на утверждение плана мероприятий по охране окружающей среды в Управление.

**2. Какова схема получения разрешения на временно разрешенные сбросы (объекты II категории)?**

Согласно п.3 ст.23.1 7-ФЗ временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы устанавливаются на период выполнения плана мероприятий по охране окружающей среды или реализации программы повышения экологической эффективности в соответствии с графиком достижения установленных нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, технологических нормативов.

Согласно п.6. вышеуказанной статьи, ВРВ и ВРС устанавливаются разрешением на временные выбросы, разрешением на временные сбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением, выдаваемым в соответствии со статьей 31.1 настоящего Федерального закона.

Порядок выдачи разрешений на сбросы установлен Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в **водные объекты, утв. Приказом Минприроды РФ от 9 января 2013 г. N 2.**

**4. Согласно приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью» при заполнении разделов IV, V к Декларации необходимо приложить расчёт НДС, НДВ, должны ли быть нормативы при этом утверждены Федеральными службами?**

Требований о том, что расчеты НДС, НДВ должны быть утверждены Федеральными службами нет.

Вместе с тем, если представленные документы не имеют отметки об утверждении полномочными органами, то при поступлении данных расчетов в составе Декларации они будут проверены на соответствие положений НПА РФ.

**4. Имеет ли право Общество заключить договор на сбор, транспортирование и размещение ТКО с организацией, не являющейся региональным оператором, так как в территориальную схему обращения с отходами не были включены месторождения?**

Данный вопрос не входит в компетенцию Управления.

Вместе с тем, сообщаю, что согласно ст.24.7 7-ФЗ собственники ТКО **обязаны** заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является **публичным для регионального оператора**.

В случае невозможности заключить данный договор, Вам следует обратиться в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области для урегулирования данного вопроса.

**5. Вопрос по поводу разработки ПЭК для санатория-профилактория. У санатория есть выбросы, водоотведение, отходы. ПДВ действующий, а вот НДС еще в работе. Подскажите, могу ли я уже разработать программу или нужно дождаться результатов согласования НДС? И по выбросам-данные брать непосредственно из проекта, или рассеиваться без учета фона? Нужны ли данные о фоновой концентрации вредных загрязняющих веществ в атмосферу для программы ПЭК? И есть ли какие-нибудь специальные требования для санатория-профилактория? согласовывать ПЭК не нужно?**

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утв.

Приказом Минприроды России от 28.02.2018 N 74.

Согласно п.9.1.1. Требований, в План-график контроля должны включаться загрязняющие вещества, в том числе маркерные, которые присутствуют в выбросах стационарных источников и в отношении которых установлены технологические нормативы, предельно допустимые выбросы, временно согласованные выбросы с указанием используемых методов контроля (расчетные и инструментальные) показателей загрязняющих веществ в выбросах стационарных источников, а также периодичность проведения контроля (расчетными и инструментальными методами контроля) в отношении каждого стационарного источника выбросов и выбрасываемого им загрязняющего вещества, включая случаи работы технологического оборудования в измененном режиме более 3-х месяцев или перевода его на новый постоянный режим работы и завершения капитального ремонта или реконструкции установки.

Указанный НПА не освобождает хозяйствующих субъектов от разработки ПЭК, если отсутствуют какие-либо нормативы негативного воздействия. Например, у вас нет НДС, но есть НДВ. Следовательно, вы обязаны разработать ПЭК и включить в него мероприятия по контролю соблюдения НДВ. После установления НДС вам будет необходимо актуализировать программу ПЭК.

**6. Заполнение декларации о негативном воздействии на окружающую среду при окончании срока действия нормативно-разрешительной документации. Каким образом установить новые нормативы для указания в декларации сведений о сбросах загрязняющих веществ для объектов строительства (например, август 2019 года)?**

Согласно приказу Минприроды России от 11.10.2018 № 509 «Об утверждении формы декларации о воздействии на окружающую среду и порядка ее заполнения, в том числе в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью», в декларации необходимо указывать код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, присвоенный при постановке на государственный учет объектов НВОС.

По вопросу постановки на учет строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, необходимо обратить внимание, что внесение в реестр строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, не предусмотрено (письмо Росприроднадзора от 31.10.2016 N АС-09-00-36/22354 "О ведении государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду". Таким образом, пока объект НВОС не поставлен на государственный учет, декларация не заполняется.